



**ФИНАНСОВО-КАЗНАЧЕЙСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ – ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД**

г. Сасово

12 апреля 2019 года

А К Т №2

проверки по соблюдению требований Федерального Закона от 5 апреля 2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в отношении Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад N 7»

Настоящий акт составлен по результатам плановой проверки соблюдения действующего законодательства Российской Федерации о размещении заказов и иных нормативно-правовых актов, на основании ст.99 Федерального Закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В соответствии с полномочиями, установленными статьей 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 №44-ФЗ (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), приказом начальника финансово-казначейского управления муниципального образования – городской округ город Сасово от 26.03.2019г №7.

Проверяемый период: с 01.06.2018 года по 31.03.2019 года.

Цель проверки:

- Проверка, анализ и оценка информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

Объект проверки: Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад N 7».

Предмет проверки:

- Соблюдение законодательства Российской Федерации о размещении заказов, законодательства о контрактной системе и иных нормативных правовых актов заказчика.

Срок проведения проверки: с 08 апреля 2019 года по 12 апреля 2019 года.

Руководитель комиссии – начальник отдела казначейского исполнения бюджета ФКУ города Сасово – Карасева О.Н.;

Участник комиссии – главный специалист отдела казначейского исполнения бюджета ФКУ города Сасово – Илюшкина Н.Н.;

Участник комиссии – ведущий специалист отдела казначейского исполнения бюджета ФКУ города Сасово – Останков С.В..

Сведения об объекте контроля

Полное наименование: Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад N 7» (далее – МБДОУДС N 7, субъект проверки, заказчик).

Юридический адрес: 391434 Рязанская область, г.Сасово, Микрорайон Южный д.38.

Субъект проверки - МБДОУДС N 7 является юридическим лицом, самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность на основании Устава Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад N 7» утвержденного Постановлением главы города Сасово от 14.12.2015г. №1164 , имеет печать. Учредителем Учреждения является администрация муниципального образования – городской округ город Сасово Рязанской области.

Учреждение поставлено на учет в налоговом органе по месту нахождения Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы №4 по Рязанской области. Свидетельство о постановке на учет от 17.02.2000г., серия 62 №002248259.

ОГРН 1026201403470

ИНН 6232004253

КПП 623201001

Должностными лицами учреждениями в проверяемом периоде являлись:

Заведующая МБДОУДС N 7 – Абрамова Вера Валентиновна (Приказ начальника Управления образования №7-к от 01.12.2015г).

Главный бухгалтер субъекта – Маняева Татьяна Николаевна (Приказ заведующей 12-к от 26.10.2017г).

В своей деятельности Учреждение подведомственно и подконтрольно Управлению образования города Сасово.

Организационно-правовая форма: бюджетное учреждение.

Форма собственности: муниципальная.

Организация закупок.

Согласно Постановления администрации муниципального образования – городской округ город Сасово Рязанской области от 09.01.2014г. №2 с 01.01.2014 года Управление образования города Сасово наделено функциями уполномоченного органа по осуществлению закупок, товаров, работ, услуг для нужд муниципальных бюджетных образовательных учреждений города Сасово.

На основании Соглашения о взаимодействии между муниципальным казенным учреждением «Центр обеспечения деятельности образовательных учреждений» (Далее – МКУ ЦОДОУ) и Управлением образования города Сасово от 01.01.2017 года функции контрактной службы выполняют сотрудники Центра.

Приказом начальника Управления образования от 21.05.2014 года №93 создана контрактная служба без образования отдельного подразделения и утверждено положение (регламент) контрактной службы.

Обязанности по обеспечении планирования и осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд МБДОУДС N 7 возложены на Першикову Ирину Викторовну, юристконсульта МКУ ЦОДОУ. (Приказ начальника Управления образования города Сасово от 01.09.2017г. №144/1).

В соответствии с ч. 6 ст. 38 Закона № 44-ФЗ контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Першикова Ирина Викторовна имеет Удостоверение о повышении квалификации №74/0168. С 05 марта 2018 года по 19 марта 2018 года она прошла обучение в Центре консалтинга и сопровождения закупок Госдоговор по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» (120 часов).

Единая комиссия по осуществлению закупок создана Приказом начальника Управления образования города Сасово от 31.12.2013 года №279. Утверждено Положение о Единой комиссии. Состав Единой комиссии 5 человек, лица прошедшие повышение квалификации в сфере закупок – 5 человека. Согласно статьи 39 заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Два члена комиссии: Горохова Светлана Владимировна (Удостоверение о повышении квалификации №130317-3893/72УГМЗ) и Сипина Евгения Олеговна (Удостоверение о повышении квалификации №130317-3891/72УГМЗ) прошли краткосрочное обучение в Негосударственном образовательном учреждении дополнительного профессионального образования «Центр информационных технологий и безопасности информационных систем» с 27 февраля 2017г. по март 2017 года.

Согласно п.2.8 методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок Министерства экономического развития РФ №5594-ЕЕ/Д28и от 12 марта 2015 г. обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся. Удостоверения остальных членов комиссии не соответствуют данным рекомендациям. Проходили обучения о повышении квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными закупками»:

Маняева Татьяна Николаевна – 2013 год;

Кукушкина Надежда Борисовна – 2010 год;

Ларькина Татьяна Анатольевна – 2009 год.

Проверка по соблюдению требований Федерального Закона от 5 апреля 2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в отношении МБДОУДС N 7 произведена в два этапа.

Первый этап проверки предусматривает рассмотрение заказов, находящихся в стадии размещения, на предмет их соответствия требованиям Федерального закона 44-ФЗ.

На момент проведения проверки согласно данным официального сайта сети Интернет www.zakupki.gov.ru, информации, предоставленной Заказчиками, заказы, находящиеся в стадии размещения, отсутствовали.

Согласно нормам ст.18 Закона обоснование закупки осуществляется заказчиком при формировании плана закупок, плана-графика и заключается в установлении соответствия планируемой закупки целям осуществления закупок, определенным с учетом положений ст. 13 Закона, в том числе решениям, поручениям, указаниям Президента Российской Федерации, муниципальным правовым актам, а также законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам о контрактной системе в сфере закупок.

При формировании плана закупок обоснованию подлежат объект и (или) объекты закупки исходя из необходимости реализации конкретной цели осуществления закупки, определенной с учетом положений ст. 13 Закона, и установленных в соответствии со ст.19 Закона требований к закупаемым заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

Нормой ч.8 ст.17 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что план закупок формируется бюджетным учреждением при планировании финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения. План финансово-хозяйственной деятельности доведен до учреждения 18 декабря 2018 года, план закупок утвержден 24 декабря 2018 года.

В соответствии с ч. 9 ст. 17 Федерального закона № 44-ФЗ утвержденный план закупок подлежит размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана. (План закупок размещен в ЕИС 24 декабря 2018 года).

Нормой ч.10 ст.21 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что План-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации. План-график на 2019 год утвержден заведующей МБДОУДС N 7 25 декабря 2018 г. Нарушений не установлено.

Утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика (ч. 15 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ). План-график размещен в ЕИС 25 декабря 2018 года.

Обоснование закупок товаров, работ и услуг размещено на сайте совместно

с планом закупок и планом-графиком закупок товаров, работ, услуг МБДОУДС
N 7.

За проверяемый период с 01.06.2018 года по 31.03.2019 года заказчик из всех способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренных статьей 24 Федерального закона 44-ФЗ) осуществлял закупки у единственного поставщика и путем проведения электронного аукциона.

С целью выполнения мероприятий муниципальных программ заказчиком в 2018 году были заключены 62 контракта на сумму 2650881 руб. 07 коп в рамках Федерального закона №44-ФЗ в том числе:

- путем проведения электронного аукциона заключено 2 контракта на сумму 585324 руб. 99 коп. (закупки осуществлены у субъекта малого предпринимательства);

- по неконкурентным способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заключено 60 контракт на сумму 2065556 руб. 08 коп. в т.ч. на основании:

- пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 1 контракт на сумму 20323 руб. 86 коп.;

- пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 50 контракта на сумму 1096579 руб. 63 коп. (Что не превышает пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика.);

- пункта 8 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 8 контрактов на сумму 743002 руб. 59 коп.;

- пункта 29 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 1 контракт на сумму 205650 руб. 00 коп.

В 2019 году в период с 01 января по 31 марта заключены 21 контракт на сумму 172484 руб. 58 коп. в том числе:

- по неконкурентным способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по пункту 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 21 контракт на сумму 172484 руб. 58 коп.

Нарушений в заключении контрактов не установлено.

Выбранные заказчиком способы определения поставщика соответствует требованиям законодательства о контрактной системе.

При проверке применения МБДОУДС N 7 положений статьи 22 Федерального закона №44-ФЗ и Методических рекомендаций по применению методов определения начальной максимальной цены контракта (НМЦК) установлено:

- в контрактах, заключенных на основании пунктов 8,29 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ применен тарифный метод. Нарушений не установлено.

- в контрактах, заключенных по итогам проведения электронного аукциона и на основании пунктов 4,5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ применен метод сопоставимых рыночных цен. Нарушений не установлено.

Извещения о закупках заключенных по пункту 8 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в проверяемом периоде размещены Заказчиком

на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в установленные законом сроки. В результате поиска на официальном сайте www.zakupki.gov.ru закупки Заказчиков, подлежащие размещению в единой информационной системе, обнаруживаются в открытом и свободном доступе. Таким образом, Заказчиками соблюдаются установленные статьей 7 Федерального закона №44-ФЗ принципы открытости и прозрачности в сфере закупок.

Контракт по итогам проведения электронного аукциона №0359300006918000015-0386247-01 от 17 декабря 2018 года с ООО «ОптРегион» на поставку продуктов питания на первое полугодие 2019 года заключен при наличии документов, подтверждающих обеспечение исполнения контрактов. Обеспечение исполнения контрактов предоставлялось в виде денежных средств на сумму, предусмотренную в документации о закупке. По данному контракту имеются неверные сведения в аукционной документации в Информации о проводимом аукционе согласно «даты окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе», «даты проведения электронного аукциона» и «даты начала и окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений настоящей документации об электронном аукционе». Объяснительная контрактного управляющего прилагается.

В ходе проверки своевременности направления Заказчиками информации при заключении контрактов, подлежащих включению в реестр контрактов нарушений не установлено.

В соответствии с ч.3 ст.94 Закона для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом.

В соответствии с ч.6 ст.94 Закона по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

В соответствии с ч.7 ст.94 Закона приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком).

Приказом Заведующей МБДОУДС N 7 от 26 января 2018 года №5 создана приемочная комиссия и назначены ответственные за проведение экспертизой своими силами.

Экспертиза проводилась только своими силами, созданной приемочной комиссией. Нарушений в проведении экспертизы не установлено.

Согласно части 9 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ, пункта 3 Положения о подготовке и размещении отчета, утвержденного Постановлением

Правительства РФ от 28.11.2013г. №1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» Заказчиком размещаются отчеты об исполнении контрактов и (или) о результатах отдельного этапа их исполнения на официальном сайте в течении 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя (далее - исполнитель) либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Отчеты размещены на сайте согласно установленного срока.

Проверкой соблюдения части 4 статьи 30 Федерального закона 44-ФЗ в части подготовки и размещения в единой системе по итогам года отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций до 1 апреля года следующим за отчетным годом, установлено, что отчет на момент проверки размещен без нарушений 27 февраля 2019 года.

Заключение

Проверкой законности расходов на закупки установлено:

1. Управление образования города Сасово наделено функциями уполномоченного органа по осуществлению закупок, товаров, работ, услуг для нужд МБДОУДС N 7.

2. Приказом начальника Управления образования создана контрактная служба без образования отдельного подразделения и утверждено положение (регламент) контрактной службы.

3. Приказом Заведующей МБДОУДС N 7 от 26 января 2018 года №5 создана приемочная комиссия и назначены ответственные за проведение экспертизой своими силами.

4. Извещения о проведении закупок соответствуют требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

5. Процедура заключения заказчиком контрактов соответствует требованиям Федерального закона №44-ФЗ.

Предложения по результатам проверки:

1.Своевременно проводить обучение специалистов в сфере закупок, а также повышение квалификации (профессиональную переподготовку), в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2.Усилить контроль за разработкой аукционной документацией, в целях недопущения размещения в ЕИС неточной информации.

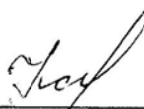
В связи с тем, что выявленные нарушения не оказали негативного влияния на процесс заключения, исполнения контрактов, принято решение не выдавать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений законодательства РФ.

Копия акта проверки будет направлена лицам, в отношении которых проведена проверка, в срок не позднее десяти рабочих дней со дня его подписания с сопроводительным письмом, подписанным руководителем финансово-казначейского управления муниципального образования – городской округ город Сасово.

Лица в отношении которых проведена проверка, в течении десяти рабочих дней со дня получения копии акта проверки вправе представить в ФКУ города Сасово письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, которые будут приобщены к материалам проверки.

Акт проверки будет размещен на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» на сайте zakupki.gov.ru в срок не позднее трех рабочих дней со дня его оглашения.

Руководитель комиссии
(Карасева О.Н.)



Подписи членов комиссии
(Илюшкина Н.Н.)



(Останков С.В.)